

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ trọng tâm của Ban Pháp chế¹; Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 15/07/2022 của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về chương trình giám sát của HĐND Tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 06/KH-HĐND ngày 04/01/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về kế hoạch thực hiện Chương trình khảo sát, giám sát, chất vấn, giải trình của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND Tỉnh năm 2023. Ban Pháp chế HĐND Tỉnh báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023 như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM NĂM 2023

Trong 6 tháng đầu năm 2023, hoạt động của Ban Pháp chế luôn bám sát chương trình công tác, chủ động, tích cực thực hiện nhiệm vụ, phối hợp với Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND Tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hoá - Xã hội HĐND Tỉnh tham mưu HĐND Thường trực HĐND thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết, chương trình, kế hoạch đảm bảo tiến độ và chất lượng. Thể hiện qua một số kết quả hoạt động nổi bật:

1. Hoạt động khảo sát, giám sát

Thực hiện Kế hoạch số 06/KH-HĐND của Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ động ban hành các Quyết định, Kế hoạch² để triển khai thực hiện các nội dung sau:

a) Khảo sát phục vụ thẩm tra ban hành Nghị quyết của HĐND Tỉnh tại kỳ họp giữa năm 2023

¹ Báo cáo số 537/BC-HĐND ngày 24/11/2022 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về kết quả hoạt động năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh.

² (1) Quyết định số 02/QĐ-HĐND và Kế hoạch số 73/KH-HĐND ngày 06/03/2023 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về quyết định thành lập và kế hoạch khảo sát các chính sách hỗ trợ, công tác quản lý nhà nước đối với các sản phẩm thuộc Chương trình Mỗi xã một sản phẩm; việc triển khai, áp dụng và quản lý hệ thống truy xuất nguồn gốc; hiệu quả của các lô hàng nông sản lần đầu tiên được xuất khẩu nước ngoài và một số mô hình quảng bá sản phẩm đặc sản của địa phương trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2022; (2) Quyết định số 07/QĐ-HĐND và Kế hoạch số 174/KH-HĐND ngày 05/05/2023 về thành lập Đoàn giám sát và kế hoạch giám sát kết quả thực hiện về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đã tổ chức khảo sát thực tế tại các xã: Tân Thành, Long Hậu (huyện Lai Vung); Bình Thành, thị trấn Lấp Vò (huyện Lấp Vò); Tân Phú, Tân Thạnh (huyện Thanh Bình); Bình Thạnh, phường An Lộc (thành phố Hồng Ngự) và làm việc trực tiếp với Thường trực HĐND các huyện, thành phố về kết quả thực hiện Nghị quyết số 216/2018/NQ-HĐND, tham vấn ý kiến ban hành chính sách quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng thực hiện nhiệm vụ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp để phục vụ công tác thẩm tra ban hành Nghị quyết của HĐND Tỉnh; kết quả thực hiện Nghị quyết số 43/2021/NQ-HĐND và việc ban hành Nghị quyết của HĐND cấp huyện, cấp xã từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay. Qua khảo sát, Ban Pháp chế đã chỉ ra những khó khăn, hạn chế trong triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND Tỉnh, công tác ban hành văn bản của HĐND cấp huyện, xã. Đồng thời, kiến nghị HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ lần lượt 20%, 15% lương tối thiểu vùng cho 01 Đội trưởng, 01 Đội phó Đội dân phòng thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 43/2021/NQ-HĐND cho phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, đảm bảo quyền lợi của các đối tượng được đào tạo, bồi dưỡng; kiến nghị Thường trực HĐND cấp huyện lưu ý trong việc tự kiểm tra công tác ban hành các Nghị quyết của cấp mình và giám sát việc ban hành Nghị quyết của HĐND cấp xã đã ban hành trong thời gian vừa qua. Hướng dẫn Thường trực HĐND cấp xã triển khai thực hiện tốt Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Thủ tướng Chính phủ về công tác văn thư và các văn bản có liên quan để tránh những sai sót đã được nêu ra. Đối với những Nghị quyết ban hành sai thẩm quyền, trái pháp luật đề nghị Thường trực HĐND huyện, thành phố, Thường trực HĐND xã, phường, thị trấn sớm khắc phục tại kỳ họp HĐND gần nhất.

b) Kết quả khảo sát các chính sách hỗ trợ, công tác quản lý nhà nước đối với các sản phẩm thuộc Chương trình Mỗi xã một sản phẩm; việc triển khai, áp dụng và quản lý hệ thống truy xuất nguồn gốc; hiệu quả của các lô hàng nông sản lần đầu tiên được xuất khẩu nước ngoài và một số mô hình quảng bá sản phẩm đặc sản của địa phương trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2022

Ban Pháp chế khảo sát trực tiếp tại các huyện: Châu Thành, Lai Vung, Cao Lãnh, Tam Nông và thành phố Cao Lãnh; khảo sát, giám sát qua báo cáo đối với các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương, Khoa học và Công nghệ, đồng thời có báo cáo kết quả khảo sát và các kiến nghị cụ thể³. Qua khảo sát, Ban Pháp chế ghi nhận và đánh giá cao những kết quả trong lãnh đạo điều hành của từng cơ quan, địa phương trong thực hiện các chính sách hỗ trợ, công tác quản lý nhà nước đối với các sản phẩm thuộc Chương trình Mỗi xã một sản phẩm; việc triển khai, áp dụng và quản lý hệ thống truy xuất nguồn gốc; hiệu quả của các lô hàng nông sản lần đầu tiên được xuất khẩu nước ngoài và một số mô hình quảng bá

³ Báo cáo số 187/BC-HĐND ngày 10/05/2023 về kết quả khảo sát Chương trình sản phẩm OCOP; việc áp dụng và quản lý hệ thống truy xuất nguồn gốc; hiệu quả của các lô hàng nông sản lần đầu tiên xuất khẩu nước ngoài và một số mô hình quảng bá sản phẩm đặc sản trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

sản phẩm đặc sản của địa phương trên địa bàn tỉnh, nêu rõ những khó khăn, hạn chế, phân tích nguyên nhân và kiến nghị **10** nội dung cụ thể đối với UBND Tỉnh. Những kiến nghị qua khảo sát đã được UBND Tỉnh tiếp thu, chỉ đạo các sở, ngành và UBND huyện, thành phố triển khai thực hiện⁴.

c) Giám sát kết quả thực hiện về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của UBMTTQVN và các tổ chức chính trị - xã hội; nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Ban Pháp chế khảo sát trực tiếp tại UBND các huyện Tân Hồng, Lập Vò, Tháp Mười; thành phố Sa Đéc, thành phố Hồng Ngự, giám sát tại Sở Tài chính; nghiên cứu báo cáo của Ban Thường trực UBMTTQVN Tỉnh, UBND các huyện, thành phố mà đoàn giám sát không làm việc trực tiếp.

Qua giám sát⁵, Ban Pháp chế đã chỉ rõ thực trạng những khó khăn, hạn chế còn tồn tại của việc thực hiện về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của UBMTTQVN và các tổ chức chính trị - xã hội; nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, có **07** kiến nghị gửi đến Ban Thường trực UBMTTQVN Tỉnh, Sở Tài chính để giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc, tồn tại đối với công tác này.

d) Khảo sát việc thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của một số đơn vị sự nghiệp công lập ngành Y tế

Thực hiện ý kiến của Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đến thăm và tìm hiểu việc thực hiện quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, lộ trình thực hiện việc chuyển từ đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên (*đơn vị nhóm 2*) sang đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (*đơn vị nhóm 1*) theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/06/2021 của Chính phủ về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập tại Bệnh viện Y học cổ truyền, Bệnh viện Quân Dân y và làm việc với Sở Nội vụ về kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch 290/KH-UBND⁶ của UBND Tỉnh về lộ trình chuyển đổi từ đơn vị nhóm 2 sang đơn vị nhóm 1.

⁴ Công văn số 654/UBND-KT ngày 05/6/2023 về việc tăng cường triển khai thực hiện hiệu quả Chương trình sản phẩm OCOP.

⁵ Báo cáo số 250/BC-HĐND, ngày 01/6/2023 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về Kết quả giám sát việc thực hiện về quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của UBMTTQVN và các tổ chức chính trị - xã hội; nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

⁶ Kế hoạch triển khai thực hiện giai đoạn 2022 - 2025 của Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 28 tháng 3 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP của Chính phủ và Chương trình hành động số 62- CTTr/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 19- NQ/TW của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Qua khảo sát, nắm thông tin Ban Pháp chế đã báo cáo Thường trực HĐND Tỉnh, làm cơ sở để phục vụ cho công tác tổ chức kỳ họp chuyên đề của HĐND Tỉnh về lĩnh vực y tế.

2. Hoạt động thẩm tra

Trong 6 tháng đầu năm 2023, Ban Pháp chế đã tổ chức **02** cuộc họp để thẩm tra⁷ dự thảo Nghị quyết, báo cáo mà Ban được phân công hoặc thuộc lĩnh vực phụ trách. Nội dung kiến nghị qua thẩm tra của Ban Pháp chế được cơ quan trình thống nhất tiếp thu, hoàn chỉnh, được đại biểu đồng thuận biểu quyết thông qua tại kỳ họp.

Ngoài ra, Ban Pháp chế tham mưu Thường trực HĐND Tỉnh cho ý kiến đề nghị xây dựng các Nghị quyết của HĐND Tỉnh làm cơ sở để UBND Tỉnh căn cứ thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2020⁸.

Nhìn chung, hoạt động thẩm tra của Ban Pháp chế tại các kỳ họp đều nhận được sự quan tâm, tham gia nghiên cứu, góp ý của thành viên Ban. Từ đó, chất lượng công tác thẩm tra được nâng lên, nhiều nội dung kiến nghị qua thẩm tra của Ban có tính phản biện cao, được cơ quan chuyên môn đồng thuận, tiếp thu, giải trình làm rõ thêm tại diễn đàn Kỳ họp.

3. Hoạt động khác

a) Tổ chức Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND năm 2023

Ban Pháp chế đã tham mưu Thường trực HĐND Tỉnh tổ chức Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm về công tác tổ chức Đoàn giám sát chuyên đề (*tỉnh Đắk Lắk*); kinh nghiệm trong việc xây dựng các nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương (*tỉnh Lâm Đồng*); kinh nghiệm trong hoạt động Tổ công tác rà soát kết quả triển khai các Nghị quyết, đảm bảo Nghị quyết được ban hành đi

⁷ Gồm 7 dự thảo NQ: Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 13/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND Tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thù lao đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách tại các Hội được hỗ trợ kinh phí hoạt động trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết về Chương trình giám sát năm 2024 của Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X; Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống văn bản trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 43/2021/NQ-HĐND ngày 17 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết quy định mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết quy định nội dung và mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của Tổ công nghệ số cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁸ (1) Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Tỉnh quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống văn bản trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; (2) Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Tỉnh quy định chế độ thù lao đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách tại các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; (3) Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 43/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; (4) Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Tỉnh quy định mức hỗ trợ cho lực lượng dân quân làm nhiệm vụ trực sẵn sàng chiến đấu không thuộc địa bàn trọng điểm, phức tạp về quốc phòng, an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

vào cuộc sống (*Thành phố Hồ Chí Minh*).

Đoàn công tác đã hoàn thành đầy đủ, đảm bảo đúng kế hoạch đề ra, trong báo cáo kết quả học tập kinh nghiệm, Đoàn kiến nghị đối với Thường trực HĐND Tỉnh xem xét: (1) Khi xây dựng Nghị quyết chương trình giám sát hằng năm của HĐND Tỉnh, Chương trình giám sát chuyên đề chỉ nên quy định chi tiết nội dung giám sát chuyên đề của HĐND Tỉnh; khi sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Nghị quyết số 169/2018/NQ-HĐND, bổ sung nội dung chỉ cho hoạt động mời hoặc xin ý kiến chuyên gia, người có trình độ chuyên môn để hỗ trợ hoạt động giám sát, thẩm tra đối với các nội dung đòi hỏi phải có trình độ chuyên môn cao. (2) Một số kiến nghị nâng cao chất lượng công tác xây dựng các Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương. (3) Áp dụng mô hình Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố Hồ Chí Minh.

b) Lãnh đạo Ban Pháp chế chia sẻ kinh nghiệm hoạt động lĩnh vực pháp chế của Hội đồng nhân dân các huyện: Lập Vò, Lai Vung và thành phố phía Sa Đéc lần thứ 2; thường xuyên hỗ trợ chia sẻ kinh nghiệm hoạt động giám sát, thẩm tra cho đối tượng là đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã khi được mời.

4. Đánh giá chung

Trong 6 tháng đầu năm 2023, được sự quan tâm của Thường trực HĐND Tỉnh, sự phối hợp tốt của các ngành, các cấp có liên quan và sự quyết tâm của các thành viên, Ban Pháp chế đã cơ bản thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao gắn với việc thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Tỉnh về chương trình hoạt động giám sát trong năm và Nghị quyết của HĐND Tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Tỉnh năm 2023, thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND, hoàn thành tốt các mục tiêu mà chương trình công tác đề ra.

Từng thành viên Ban Pháp chế tích cực tham gia trực tiếp hoặc gián tiếp thông qua các hoạt động chung của Ban, đa số thành viên Ban khi tham gia các cuộc khảo sát, giám sát, thẩm tra... đều có nghiên cứu, chuẩn bị kỹ nội dung phát biểu, góp ý; có trách nhiệm trong tham gia đề xuất xây dựng chương trình giám sát của Ban, của Thường trực HĐND Tỉnh. Tại cơ quan, đơn vị, địa phương nơi đại biểu công tác cũng thường xuyên theo dõi các hoạt động của HĐND Tỉnh, tích cực tham gia các đoàn khảo sát, giám sát của Thường trực, các Ban HĐND Tỉnh khi được mời hoặc làm việc tại địa phương nơi đại biểu ứng cử. Qua tham gia các hoạt động, đại biểu có đề xuất, kiến nghị HĐND Tỉnh kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc ở địa phương.

Tuy nhiên, trong quá trình hoạt động của Ban, một số thành viên Ban công tác tại một số cơ quan, đơn vị có hoạt động đặc thù, bị động trong công việc phải phụ thuộc vào lịch công tác của ngành cấp trên hoặc bận việc đột xuất thường xuyên nên chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động khảo sát, giám sát, thẩm tra của Ban Pháp chế đã làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Ban.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2023

Ban Pháp chế tiếp tục triển khai thực hiện các nội dung, kế hoạch đã đề ra trong 6 tháng cuối năm 2023. Trong đó, trọng tâm là các nội dung sau:

1. Tổ chức khảo sát, giám sát kết quả hoạt động năm 2023 của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cơ quan Thi hành án dân sự 02 cấp. Tham gia các hoạt động khảo sát, giám sát của Thường trực và các Ban HĐND Tỉnh.

2. Tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực pháp chế trình tại các Kỳ họp HĐND Tỉnh Khóa X và theo sự phân công của Thường trực HĐND Tỉnh.

3. Tiếp tục theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện các kiến nghị trong năm 2022 và các kiến nghị qua hoạt động giám sát, chất vấn, trả lời chất vấn của Ban Pháp chế trong năm 2023.

4. Kịp thời khảo sát, giám sát những vấn đề bức xúc của cử tri đối với lĩnh vực do Ban phụ trách hoặc khảo sát khi Thường trực HĐND Tỉnh yêu cầu.

5. Lãnh đạo Ban Pháp chế tiếp công dân theo Quy chế; kiến nghị theo dõi kết quả giải quyết các cơ quan có thẩm quyền giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật.

6. Tham dự các cuộc họp của Đảng đoàn, của Thường trực HĐND Tỉnh, các cuộc họp, hội nghị, hội thảo có liên quan khi có thư mời. Thực hiện các công tác khác theo sự phân công của HĐND và Thường trực HĐND Tỉnh.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức